

中共自贡市妇幼保健院委员会

中共自贡市妇幼保健院委员会 关于巡察整改阶段性进展情况的通报

根据市委统一部署，2019年4月15日至2019年5月14日，市委第四巡察组对我院开展了集中巡察。2019年9月3日，市委第四巡察组向院党委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改阶段性进展情况予以公布。

一、突出责任，坚决落实市委巡察整改要求

（一）明确责任，落实任务。2019年9月23日，院党委召开巡察整改专题民主生活会，院班子成员主动认领问题，剖析问题原因，提出整改措施。成立了以党委书记任组长，其他党政班子成员任副组长，各相关部门负责人为成员的巡察整改工作领导小组，统筹协调巡察整改工作，推动巡察整改落实到位。制定了《关于市委第四巡察组反馈意见整改工作方案》，对指出的6个方面44项问题提出整改措施138条，将整改责任落实到个人，明确了责任领导、牵头部门、整改措施和完成时限等，确保巡察整改工作落实到位。

（二）加强协调，持续整改。院党委先后召开5次党委会议，研究分析巡察整改工作，督办巡察整改事项。党委书记作为整改工作第一责任人，狠抓研究、部署、协调、督办工作；班子成员、分管领导按照任务分工，指导督促分管部门落实整改任务，对照整改举措，实行逐条销号；全体干部职工层层履责，通力协作，整改工作得到有效推进。

（三）严格考核，确保成效。院党委把巡察整改纳入日常监督，突出工作重点，紧盯关键环节，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，结合党建目标管理和绩效考核等工作，持续推进整改。纪检监察室适时对整改落实情况进行抽查，并常态化跟踪督查，务求整改取得实效，有效保证巡察整改工作落实落地。

二、务求实效，逐项抓好巡察反馈问题整改

（一）党的政治建设方面

1. 针对落实中央大政方针和省市重大决策部署不到位的问题。

（1）关于全院上下没有形成“以人民健康为中心”的共同价值追求的问题。

整改情况：一是用先进理论武装职工思想。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织干部职工认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，开展革命传统教育，加强党的政策理论知识的宣传，不断增强干部职工政治素养。二是引导职工树立正确的价值观。组织干部职工观看《时代楷模——张富清》视频，开展“从医初心”等专题讨论和行风建设

“九不准”测试，开展服务明星评选表彰活动，强化职工“以病人为中心”的服务理念。三是强化干部职工责任意识。组织干部职工认真学习《妇幼保健机构管理办法》、“两法两纲”等法律法规。认真落实医药卫生体制改革各项工作部署，履行妇幼保健公共卫生职能，积极完成对口帮扶等社会责任。四是认真落实三级公立医院绩效考核工作。坚持把医疗质量、运营效率、持续发展和满意度评价作为评价医院工作成效的重要指标，把职工评价工作成效标准引导到履行公共卫生和社会责任的标准上来。

（2）关于履行公共卫生职能满足于完成规定任务和已有成绩，深入研究、吃透、用活妇儿发展纲要、妇幼卫生、妇幼保健等公共卫生政策的时候少的问题。

整改情况：一是强化院领导班子成员抓公共卫生的意识，加深院班子成员对妇幼公卫职能的理解和认识，增强院班子履行公卫职能的思想自觉和行动自觉。二是建立党政齐抓共管工作格局。院党委每半年研究一次妇幼健康工作，协调解决有关问题，推动工作质量持续提升。三是坚持服务创新。创新妇幼健康服务工作，探索建设涵盖婚前、孕前、孕产期、儿童保健、残疾儿童救助康复等全生命周期的区域性（川南）出生缺陷防控体系。院班子成员划片包干区县艾滋病防治工作，持续保持母婴传播“零”目标，有效降低孕产妇和儿童死亡率、出生缺陷率，着力提高全市妇女儿童健康水平。

2. 针对党委核心作用发挥不够的问题。

(1) 关于进取精神不足的问题。

整改情况：一是进一步强化初心和使命。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织院班子成员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，开展了革命传统教育，党委班子成员带头深入到基层党支部讲党课。二是发挥头雁作用。院班子成员带头学习、带头调研解决问题。院班子成员分别结合自身职能开展了调研，直面矛盾，着力解决发展面临的问题，积极发挥党员领导干部引领示范作用。三是加快项目建设，推动医院事业发展。引进华西二院资源合作建设华西川南妇女儿童医院并完成签约；川南妇女儿童医院项目正在洽谈中，力争2020年开工建设；市级危重孕产妇和儿童重症救治中心项目力争2020年初动工。

(2) 关于党委“三重一大”决策制度有待完善的问题。

整改情况：一是严格执行制度。认真执行全省医院党建工作指导委员会办公室印发的《四川省公立医院党委会议议事决策规则》《四川省公立医院院长办公会议议事决策规则》《四川省公立医院党委书记和院长定期沟通制度》等制度。二是健全制度。制定《“三重一大”集体决策管理制度》《关于进一步加强党委会管理的通知》，对医院党委会管理作进一步要求，突出党委会议事计划性和程序性。

(3) 关于党委引领事业发展有差距的问题。

整改情况：一是认真学习贯彻中央、省委《关于进一步加强公立医院党的建设的实施意见》，抓好党建与业务融合，

将党建工作与医疗业务工作同部署、同考核、同落实。二是落实“支部建在科室”要求，结合医院党建实际，重新调整设置支部数量，将原有8个在职支部调整为15个支部，组建联合支部的科室不超过5个。三是加大双向培养力度，制定工作计划，明确工作目标，实行院领导与党员发展对象联系制，双向培养工作力度进一步加大。

3. 针对医药卫生体制改革推进缓慢的问题。

(1) 关于推进薪酬制度改革顾虑较多的问题。

整改情况：“三定”方案已获市编办批复；继续推进薪酬制度改革，制定工作方案，积极做好相关前期工作。

(2) 关于现代医院管理存在差距的问题。

整改情况：一是加强政策学习。党委书记毛琼、院长刘超分别参加了省卫生健康委举办的“现代医院管理”培训讲座，其他班子成员及职能科室负责人也分别参加了各类管理知识的培训。二是完善运行机制。先后建立《科室联系制度》《临床周访制度》，建立行政围绕临床转的良性服务机制。三是加大行政督办力度。建立督办台账，季度上报和抽查，加大督办力度，做到事事有回音，件件有落实。

(3) 关于医联体发展模式单一的问题。

整改情况：一是健全工作机制。制定了《自贡市妇幼保健院关于开展紧密型医联体的工作方案》，成立了领导小组和管理办公室。制定紧密型医联体（专科联盟）章程、工作方案。二是对14家医联体单位进行调研。三是加强联盟单位指导。帮助联盟单位提升管理、业务能力。

4. 针对医院高质量发展存在弱项的问题。

(1) 关于学科建设不均衡的问题。

整改情况：一是开展多层次、多形式的医学教育活动。持续深入开展继教培训。二是加大科研奖励力度。修订医院《科技奖励暂行办法》和《论文奖励办法》，加大学科奖励力度，调动职工开展科研积极性。三是加强学科建设。确定中西医结合科为市级重点专科，新生儿确定为省级乙级重点专科。与四川大学华西二院建成合作关系。

(2) 关于信息化建设不能满足发展需要的问题。

整改情况：一是建立医院数据集成平台。医院信息集成平台主体框架及运营数据中心均已搭建完成。二是加快妇幼信息系统建设。三是建立信息安全全面排查制度。对 HIS 数据库索引重新生成，加快数据检索速度，确保信息系统稳定运行，避免数据库拥塞死锁发生。

(二) 党的思想建设方面

1. 针对理论武装较为欠缺的问题。

整改情况：一是严格执行党委中心组学习制度。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，集中开展学习 5 次，党委班子成员深入到基层党支部开展党课教育 5 次，院班子成员“学习强国”APP 得分均超过 10000 分，为职工学习做出了表率。二是深入开展研讨。建立理论学习研讨制度，在“不忘初心、牢记使命”主题教育期间，开展学习研讨 5 次，增强理论学习的深度。三是强化理论与实践结合。院班子成员积极开展调研，形成调研文章 4 篇，分别在医院文化、中医药发展、

医联体建设及医院高质量发展等方面提出了思路和意见。

2. 针对不重视意识形态工作的问题。

整改情况：一是把意识形态工作作为医院党建工作的重要内容抓紧抓实，引导干部职工深刻认识意识形态工作的极端重要性和紧迫性。二是突出院党委意识形态工作主体责任和党委书记第一责任人的地位，把意识形态工作各项任务进行分解，做到一级抓一级，层层抓落实。三是坚持用正确的舆论导向凝聚干部职工。结合庆祝新中国成立70周年等活动，开展科主任谈发展、回顾历史往昔图片展等活动，慰问表彰35年工龄老职工，培育干部职工的人生观。四是严格网络管控。制定《新闻宣传工作制度》《门户网站管理办法》等制度，对医院官网、微信公众号及各科室微信公众号等网络平台进行严格管控，明确责任人，限定管制权限。

3. 针对对职工教育引导不力的问题。

(1) 关于对年轻医务人员引导不力的问题。

整改情况：一是积极打造有温度的医院。召开年轻医务人员座谈会，听取意见建议，制定出台《关爱职工十项措施》，努力解决职工生活和工作中的困难。二是积极推进薪酬制度改革。积极构建符合医疗行业特点的薪酬制度，合理确定医务人员薪酬水平，让医务人员的价值得到充分体现。三是结合创建全国文明城市活动，对标开展文明示范医院创建活动。

(2) 关于对文化建设重视和创新不够的问题。

整改情况：一是党委书记毛琼就文化建设开展调研，召

开文化建设工作研讨会，针对调研情况，形成文化建设工作调研报告。二是组织开展新中国成立 70 周年系列活动，打造富有妇幼特色的文化活动。三是将文化建设融入医院品牌建设统一管理，打造品牌活动，树立医院品牌形象。四是深化文化内涵，坚持用先进文化引领职工树立正确的人生观、价值观和职业观。

（三）党的组织建设方面

1. 针对党建责任制未压紧压实的问题。

整改情况：一是修订基层党支部工作考核办法，每半年开展一次考核，将医院党建责任传导到支部一线。二是建立党建述职考核机制，年终将对各支部书记履职情况进行考核。

2. 针对民主生活会质量不高的问题。

整改情况：院班子成员认真学习贯彻自贡市纪委监委、市委组织部《关于进一步提高民主生活会质量的通知》精神，进一步增强班子成员对召开民主生活会的思想自觉。

2019 年院党委分别召开了市委巡察整改专题民主生活会和“不忘初心、牢记使命”主题教育民主生活会。会议准备充分，剖析深刻，批评到位，会议质量得到到会指导的上级领导充分肯定。

3. 针对党员教育管理存在表面化形式化现象的问题。

（1）关于落实“三会一课”制度表面化的问题。

整改情况：一是健全工作机制。制定《关于进一步加强“三会一课”制度管理的通知》，从组织形式、活动内容等

各方面进行指导，不断提升活动质量。二是深化活动内涵质量。加强与业务工作的融合，丰富活动形式和载体，着力增强“三会一课”的有效性和针对性。四是突出质量，做到真学、真懂、真信、真用。各支部结合当前工作重点，开展了“学习强国”知识竞赛、扶贫慰问、三甲复评、技能竞赛等形式多样的组织生活 11 次，各支部书记讲党课 8 次，进一步丰富了组织生活形式，增强了组织生活的活力。

(2) 关于落实谈心谈话制度不经常不深入的问题。

整改情况：一是广泛开展谈心谈话活动。了解党员群众所思、所盼、所怨。二是开展满意度调查问卷，征求职工对当前医院管理和发展中的评价意见。三是以问题为导向抓好整改。针对“双满意”活动中谈话和问卷征求到的群众意见，院党委制定出台“关心职工十条措施”和“服务病员十条措施”，把关心职工的举措落到实处。

(3) 关于党员民主评议走形式的问题。

整改情况：一是各支部组织广大党员加强对《党章》和民主评议党员制度的学习。二是加强培训，严格民主评议党员活动程序和标准，提升基层党支部组织能力。三是圆满完成 2019 年度民主评议党员工作。

4. 针对党支部政治功能不强的问题。

(1) 关于支部战斗堡垒作用发挥不够的问题。

整改情况：结合支部调整工作，为各支部落实活动阵地，加强支委会班子建设，严格落实各项基层党建制度，保障党建经费，加强党建与业务融合，筑牢基层党建基础，严格基

层党支部检查考核，将医院党建责任传导到支部一线。

(2) 关于党务干部能力素质有差距的问题。

整改情况：一是开展基层党务知识培训。部分支部书记参加了华西二院举办的公立医院党的建设专项培训和市卫健委组织的党务干部培训。二是对基层党支部委员会成员进行培训。三是加强交流学习，结合对标管理，组织基层党务干部到省内外先进医疗机构学习党建工作经验。

(3) 关于双向培养力度不够问题。

整改情况：制定《关于进一步加强双向培养工作的实施意见》，构建双向培养工作责任体系，建立双向培养工作台账，增强双向培养的针对性和有效性。

5. 针对选人用人不规范不严格的问题。

(1) 关于选任程序不严的问题。

整改情况：在本轮中层干部竞聘工作中，坚持“凡提必审”原则，对拟提拔人选在动议环节和考察环节干部档案进行审核。严格掌握任职资格条件，严格按照程序实施中干调整工作，并按规范做到公示，接受群众测评。

(2) 关于干部基础工作不规范不扎实的问题。

整改情况：一是严谨规范记录党委会议。二是认真对照干部档案专审相关政策，对每一名干部档案进行专审，对专审不准确的进行清理，重新认定，对缺件的进行补充。三是严格按照要求收集整理装订干部人事档案，完成中干的档案数字化。四是完整收集选任全程纪实资料，规范整理，形成“一人一袋专卷”。五是规范填写干部任免审批表。六是规范整

理考察材料。

(3) 关于执行干部监督制度不严的问题。

整改情况：在此次中层干部选拔任用工作中，坚持正确的用人导向，坚持将中干选拔任用工作方案预先报主管部门书面审批同意后实施，并严格按照要求执行试用期制度。

(四) 党的作风建设方面

1. 针对落实中央八项规定不彻底的问题。

整改情况：一是清退违规发放补助、违规接待餐费、超标性报销等费用 3855 元。二是对照上级规定修订我院《加班、值班费管理制度》《自贡市妇幼保健院差旅费管理暂行办法》和《自贡市妇幼保健院培训费管理办法》。三是严格执行《自贡市公务服务中心关于持续正风肃纪规范公务接待工作的通知》《自贡市党政机关国内公务接待管理办法》《自贡市对外开放工作接待管理办法》等政策法规。四是举一反三，对照此次巡察工作中发现的问题，采取多种形式，持续开展自查，堵塞管理漏洞。

2. 针对整治形式主义、官僚主义不到位的问题。

(1) 关于会议质量不高的问题。

整改情况：一是重新修订完善了医院会议制度。二是纳入绩效考核体系。对院级会议进行严格控制，建立会议质控标准，并将会议质量评价结果纳入月考核体系。三是对中层以上干部开展会议组织培训，让会议更加规范，更有质量。

(2) 关于妇幼卫生检查工作统筹不够的问题。

整改情况：经请示市卫健委同意，取消了 2019 年年度

妇幼健康综合质控督导工作，同时，统筹安排妇幼健康项目培训，整合培训内容，减少基层负担。

（3）关于服务意识不强的问题。

整改情况：一是积极组织干部职工认真学习医德规范，坚持将医德医风考核与职称晋升、评先评优等工作挂钩，督促职工牢固树立“以病人为中心”的服务理念。二是开展了职工病员“双满意”活动。提出“服务病员十项措施”，开展服务明星评选表彰活动，树立先进、激发职工服务病员的自觉性。三是结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，开展了医疗服务“三长一短”“大处方、滥检查、泛耗材”“乱收费”“生冷硬顶推”等突出问题专项整治，严肃查处服务效率低、冷硬顶推等现象。

3. 针对诊疗服务质量有待提升的问题。

（1）关于医保服务不适应群众需求的问题。

整改情况：一是加强业务学习，提高医保工作人员政策业务水平。二是服务更加主动，医保人员积极深入临床宣传医保政策，让患者和医务人员了解熟悉医保政策、报销流程，把医保服务延伸到群众身边。三是加强信息化建设，为医保病人提供各种方便快捷的查询服务方式，让病人充分享有费用明细、收费标准、缴费报销等详细情况的知情权。

（2）关于就诊环境和流程有待优化的问题

整改情况：一是对现有标识标牌进行全面清理，分门别类建立台账。二是重新设计制作导向系统。合理设置楼层指引和楼间导向，更新全院导向系统方案，形成统一规范、美

观清晰的导向指引。三是建立标识标牌上墙制度。明确归口部门，集中统一管理，杜绝随意张贴行为。

(3) 关于“三长一短”现象未解决到位，患者做B超检查等候时间仍然过长的问題。

整改情况：一是加强门诊管理，门诊医生做到8时准时开诊。二是制定《预约诊疗服务制度》《门诊医生工作制度》《门诊医师出诊管理制度》《专家、专科门诊调诊、停诊制度》。三是强化预约诊疗、预约检查服务。四是实行弹性排班。五是开设便民门诊服务，方便病人检查、处方。六是增加专家门诊，切实解决儿科病人看病难问题。

(五) 党的纪律建设方面

1. 针对法纪意识不强问题。

整改情况：一是加强法律法规学习。认真落实会前学法制度，落实中层干部讲课制度，不断强化规矩意识和红线意识。二是加强重点岗位监管。结合中层干部聘任，设置采管科完善事前、事中、事后监督机制，建立专家咨询机制，确保医院经济活动程序规范、公平公正。

2. 针对纪律教育不深不严的问题。

整改情况：一是深入开展廉政文化进医院活动，门诊行政办公区域廉政警言警句已完成设计，正在制作中。组织观看廉政警示教育片2部，积极营造反腐倡廉氛围。二是继续对照“蒲波案”开展以案促改工作。三是强化监督责任，严肃查处不敢担当及“好人思想”。集中开展了“关于整治干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为的问题”专项

整治，提出干部开展待岗、轮岗教育方案，教育引导党员干部勇担职责使命，激发干事创业激情动力。

（六）党风廉政建设方面

1. 针对主体责任落实不到位的问题。

整改情况：一是向市卫健委党委报告了单设纪委书记事宜。二是强化党委主体意识和分管领导“一岗双责”意识，在全院形成一级抓一级、层层抓落实的局面。三是严格党风廉政建设考核。在医院建立中层干部述责述廉制度，年终对各科室党风廉政情况进行统一考核。

2. 针对监督责任弱化的问题。

整改情况：一是加强纪检监察人员业务能力。纪委书记毛琼、纪检监察室主任甘元忠参加了市纪委领导专题辅导和纪检监察干部业务培训各1次；二是纪检监察室、审计科等科室认真学习了《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《政府采购法》等相关政策法规。三是把握行业特点，积极做到精准监督。

3. 针对超核定数发放绩效工资的问题。

整改情况：在2019年应发职工薪酬中扣减了2015年超发绩效工资。

4. 针对工程项目建设存在违规行为的问题。

整改情况：一是从事项目管理人员加强业务和法规政策学习，不断增强法规意识，坚决做到依法依规办理工程相关手续。二是建立项目管理咨询机制，外聘建筑咨询公司对项目合同文书等进行把关，严防漏洞。三是招聘基建专业人员已

列入计划，正在招聘过程中。

5. 针对物资采购管理履职不力的问题。

整改情况：设置物资采购管理科正在办理中，将与中层干部聘任工作一并完成。物资采购专家咨询库及相关工作制度，待物资采购管理科正式运行后一并完善。

6. 针对内控管理不严格的问题。

(1) 关于财务管理不规范的问题。

整改情况：进一步加强内控制度建设。结合现行财经法规和纪律要求，修订完善《医院流动资产管理制度》《医院负债管理制度》等制度并严格执行。严格执行国内差旅内部等审批制度，从严控制国内差旅人数和天数。每年定期清理往来账。

(2) 关于固定资产管理薄弱的问题。

整改情况：强化固定资产管理意识，积极建立和健全固定资产购建、保管、使用、维护与盘存等制度，加强工作人员固定资产管理知识的教育培训，提升从业人员工作能力，认真履行监管职能，确保国有资产管理安全、规范。

(3) 关于项目建设管理力度不够的问题。

整改情况：严格项目管理，严格执行合同，请专业中介机构对项目实施进行过程控制，规范项目管理。项目完工后，依规对项目进行竣工结算审计。

(4) 关于零星工程未列入管理台账，管理混乱，以事后审计代替过程管理，部分工程规费取费证过期、无隐蔽工程记录及影像资料、无收方资料、未形成竣工资料的问题。

整改情况：一是建立零星工程管理台账，并落实专人管理，确保工程管理规范。二是邀请工程管理专业老师就工程管理事宜进行培训，不断规范工程管理。

三、常抓不懈，以整改实效推动医院事业再上新台阶

在以后的工作中，院党委将认真贯彻落实公立医院党的建设各项制度，以巡察整改为契机，举一反三，持续整改提高，积极落实国家医药卫生体制改革各项制度，构建现代医院管理制度，促进医院事业高质量发展。

（一）持续加强公立医院党的建设，奠定医院高质量发展组织基础。认真履行党委书记职责，加强党的政治建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，落实中央、省市《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，着力发挥院党委“把方向、管大局、作决策、促改革、保落实”的领导作用。

（二）持续深化改革，构建现代医院管理体系。认真贯彻落实中央、省市各项工作部署，扎实推进医药卫生体制改革。以华西二院合作为契机，全面加强医疗管理、学科建设等工作，不断提升医院核心竞争力。

（三）履行“两个责任”，加强党风廉政建设和行风建设。聚焦主责主业，坚持问题导向，持续深入推动市委巡察整改工作，不断加强公立医院党的建设，规范医院管理，始终把纪律和规矩挺在前面，切实抓好医院党风廉政建设和作风效能建设，提升医疗服务质量，为医院高质量发展提供坚强有力的组织保障。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有
意见建议，请及时向我们反映。联系方式：

电话：0813--2309006；

邮政信箱：自贡市大安区龙井街大槐桶路 49 号（自贡市
妇幼保健院党委办公室），邮编：643000；

电子信箱：625064134@qq.com。

中共自贡市妇幼保健院委员会

2020年3月5日

